



Utbildningsnämnden

Datum och tid: Tisdag 12 december 2023, kl. 08:30-12:00

Plats: Furåsen, stora salen, Stigsvägen 2, Färgelanda

Beslutande:

Se nästa sida

Närvarande ej tjänstgörande ersättare:

Se nästa sida

Övriga närvarande:

Se nästa sida

Eventuella jäv och ersättares tjänstgöring vid jäv anges i respektive paragraf

Ajournering: 10:45-11:25

Utses att justera:

Margurithe Zellén (KD)

Justeringsplats och tid:

Justeras digitalt

Paragrafer 99-
103

Underskrifter

Ordförande:

Tommy Larsson (S)

Justerare:

Margurithe Zellén (KD)

Sekreterare:

Alexander Karlsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsorgan: Utbildningsnämnden

Sammanträdesdatum: 2023-12-12

Anslaget sätts upp: 2023-12-19

Anslaget tas ned: 2024-01-08

Protokollet förvaras på kommunkontoret

Underskrift

Alexander Karlsson



Utbildningsnämnden

Beslutande

Tommy Larsson (S) Ordförande

Hanna Clemens (SD) Vice ordförande

Hans-Göran Palmqvist (M)

Julia Djupfeldt (KD) tjänstgörande ersättare för Hans Johansson (SD)

Tobias Bernhardsson (C)

Astrid Berggren (L)

Margurihe Zellén (KD) tjänstgörande ersättare för Natalie Wallin (SD)

Närvarande ej tjänstgörande ersättare

Yvonne Pettersson (S)

Sandra Hallberg (C)

Övriga närvarande

Lise-Lotte Bengtsson, utbildningschef

Alexander Karlsson, nämndadministratör

Sofia Henriksson, kansliassistent

Lars Bäcker, sektorekonom

Johan Dahlström, personalföreträdare

Justering

Utdragsbestyrkande



Utbildningsnämnden

Innehållsförteckning

§ 99	Ändringar på föredragningslistan		4
§ 100	Delegationsanmälan utbildningsnämnden 2023	2023/11	5
§ 101	Delegation till utbildningschef att fatta beslut om barn- och elevpeng inför 2024	2023/111	6 - 7
§ 102	Justering av resursfördelningsmodell inför 2024	2023/110	8 - 12
§ 103	Detaljbudget 2024	2023/109	13 - 17

Justering

Utdragsbestyrkande



Utbildningsnämnden

UN § 99 **Dnr**
Ändringar på föredragningslistan

Utbildningsnämndens beslut
Föredragningslistan godkänns.

Justering

Utdragsbestyrkande



Utbildningsnämnden

UN § 100 Dnr 2023/11
Delegationsanmälan utbildningsnämnden 2023

Utbildningsnämndens beslut

Redovisade delegationsanmälningar godkänns och läggs till handlingarna.

Beslutsunderlag

Delegationsanmälan daterad 2023-12-06

Sändlista

Diariet

Justering

Utdragsbestyrkande



UN § 101

Dnr 2023/111

Delegation till utbildningschef att fatta beslut om barn- och elevpeng inför 2024

Utbildningsnämndens beslut

Utbildningsnämnden beslutar att ge utbildningschef delegation att fatta beslut om barn- och elevpeng för 2024 avseende fristående enheter, interkommunala ersättningar och egna kommunala enheter.

Ärendets beredning

Presidieberedning 231204

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutar om ramar till sektorerna. Utbildningsnämnden fattar därefter beslut om detaljbudget. Detta innebär bland annat att resurser till respektive verksamhetsform fastställs.

När detta beslut är fattat ska barn- och elevpeng beslutas. Denna varierar beroende på skolform och barnets och elevens ålder.

Beslutet omfattar följande verksamheter där ekonomisk ersättning utges:

- Interkommunal ersättning, det vill säga ersättning för barn och elever som är folkbokförda i Färgelanda kommun, men som har sin placering i annan kommun
- Ersättning till fristående enheter – både i Färgelanda kommun och andra kommuner
- Ersättning till egna kommunala enheter

Budgetprocessen har blivit försenad vilket innebär att beslutet om detaljbudget fattas först i december. För att alla verksamheter ska kunna planera för sin verksamhet under 2024 behöver även barn- och elevpeng fastställas innan årsskiftet. För att detta ska kunna genomföras utifrån liggande tidsplan föreslås nämnden ge utbildningschefen delegation att fatta beslut om barn- och elevpeng.

Det saknas möjlighet att inför nämndsammanträdet den 12 december färdigställa både en detaljbudget och en barn- och elevpeng. Genom en delegation ges sektorn möjlighet att arbeta fram ett beslut som delges samtliga berörda innan december månads utgång.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-12-05



Utbildningsnämnden

Sändlista
Rektorer
Ekonom

Justering

Utdragsbestyrkande



UN § 102 Dnr 2023/110
Justering av resursfördelningsmodell inför 2024

Utbildningsnämndens beslut

Utbildningsnämnden beslutar att avslå justerad resursfördelningsmodell inför 2024.

Reservation

Socialdemokraterna, Liberalerna och Moderaterna reserverar sig till förmån för beslutsförslaget.

Yrkande

Tobias Bernhardsson (C) yrkar avslag mot liggande förslag.
Julia Djupfeldt (KD), Margurithe Zellén (KD) och Hanna Clemens (SD) yrkar bifall till Tobias Bernhardssons (C) avslagsyrkande.

Tommy Larsson (S), Hans-Göran Palmqvist (M) och Astrid Berggren (L) yrkar bifall på liggande förslag.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på liggande förslag med flera bifall och dels på Tobias Bernhardssons (C) avslagsyrkande med flera bifall och finner att utbildningsnämnden beslutar enligt liggande förslag med bifall.

Votering begärs och verkställs.

Voteringsförfarande:

JA= Röstar på beslutsförslaget

NEJ= Röstar på Avslag

Hanna Clemens (SD)	NEJ
Hans-Göran Palmqvist (M)	JA
Julia Djupfeldt (KD)	NEJ
Tobias Bernhardsson (C)	NEJ
Astrid Berggren (L)	JA
Margurithe Zellén (KD)	NEJ
Tommy Larsson (S)	JA

3 stycken JA röster 4 stycken NEJ röster



Efter genomförd omröstning finner ordförande att utbildningsnämnden beslutar enligt Tobias Bernhardssons (C) avslagsyrkande med flera bifall.

Ärendets beredning

Presidiesammanträde 2023-12-04

Sammanfattning av ärendet

Utbildningsnämnden tillämpar en resursfördelningsmodell för att fördela de ekonomiska resurserna mellan enheterna, både till andra kommuner (interkommunal ersättning), fristående enheter och egna kommunala enheter.

Modellen beskriver de övergripande principerna. Därutöver finns en beskrivning av modellen som är framtagen av Ensolution där modellen är mer beskriven på detaljnivå.

Tilldelningen utgår sedan från budgeterade kostnader. Hur ersättningen ska beräknas till de fristående enheterna är relativt tydligt i skollagen. Där beskrivs hur grundbelopp och tilläggsbelopp ska hanteras och vad som ingår i de olika posterna.

När det gäller ersättning till andra kommuner är lagstiftningen formulerad på annat sätt. Där sägs att som huvudregel ska ersättningen bestämmas med hänsyn till kommunens åtagande och elevens behov efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till de egna enheterna.

Skolinspektionen har i föreläggande påpekat att det finns skäl för huvudmannen att se över hur resurstilldelningen sker utifrån elevernas olika förutsättningar att tillgodogöra sig undervisningen. Grundbeloppet är lika för alla elever medan ett strukturbidrag ska baseras på faktorer som huvudmannen kan se påverkar elevernas förutsättningar att tillgodogöra sig undervisningen. Det är upp till huvudmannen att avgöra hur ett strukturbidrag ska beräknas och fördelas. I dagsläget är strukturbidraget indelat i två delar – socioekonomisk bakgrund och enhetens storlek. Detta behöver ses över för att bättre möta behoven på enheterna utifrån elevernas förutsättningar.



Ärendebeskrivning

För fördelning av ekonomiska resurser till enheter som har barn och elever från Färgelanda kommun i sina verksamheter har en resursfördelningsmodell tagits fram och beslutats av nämnden. Den innehåller olika poster utifrån kommunens kostnader och krav i skollagen.

I modellen avsatt viss del av budgeten för fördelning av det som benämns strukturbidrag. Detta bidrag är indelat i två olika delar där 50% utbetalas utifrån socioekonomiska faktorer hos eleverna och 50% utifrån enhetens storlek.

Hur ett strukturbidrag ska vara utformat finns det inte några specifika krav på – det är upp till kommunen att avgöra detta.

Av lagstiftningen framgår följande:

2 kap 8b § skollagen

Kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov.

14 kap 1§ skolförordningen

Ett bidrag till enskilda huvudmän för förskola, förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola och fritidshem samt pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för förskola eller fritidshem ska fastställas per kalenderår.

Bidraget ska grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början. För barn och elever som börjar i utbildning eller annan pedagogisk verksamhet under kalenderåret ska hemkommunen besluta bidraget omgående.

Detta innebär att den budgeterade kostnad som kommunen har för denna post ska tillfalla fristående huvudmän i motsvarande omfattning.

Det finns inte något krav på att en kommun ska ha en fördelning utifrån enhetens storlek. Däremot måste det finnas en resursfördelningsmodell som tar hänsyn till elevernas förutsättningar och behov.

Nuvarande modell för strukturbidrag bör justeras för att bättre möta det behov som finns på enheterna utifrån elevernas förutsättningar. Enhetens storlek i sig är ingen indikation på att barn och elever har bättre eller sämre förutsättningar att tillgodogöra sig utbildningen. Resurserna bör därför hanteras på annat sätt för att skapa bättre förutsättningar att de används enligt lagstiftarens intentioner.



När Skolinspektionen beslöt att förelägga Färgelanda kommun att vidta åtgärder på huvudmannanivå återfanns bland annat följande innehåll i föreläggandet:

Identifierat utvecklingsområde

I syfte att ytterligare höja verksamhetens kvalitet inom området bedömer Skolinspektionen att ett utvecklingsarbete behöver inledas inom följande del:

- *Huvudmannen behöver utveckla sin analys av hur elevernas behov och förutsättningar påverkar deras möjligheter att tillgodogöra sig utbildningen.*

Skolinspektionens granskning visar att Färgelanda kommun har en otillräcklig analys av hur elevers olika behov och förutsättningar inverkar på deras möjligheter att tillgodogöra sig utbildningen. Huvudmannen analyserar studieresultat och resultat med avseende på trygghet i begränsad omfattning och därmed vet man inte hur elevers behov och förutsättningar påverkar deras möjlighet att nå målen för utbildningen. Det saknas därmed en tydlig bild av både vilka grupper av elever med sämre förutsättningar som förekommer och vilka behov av åtgärder, såväl materiella, ekonomiska som personella, som finns på de olika skolenheterna. Detta innebär att huvudmannen inte kan vidta några kompensatoriska åtgärder som faktiskt möter de behov som finns i hos eleverna i verksamheterna. I skollagen står det att varje huvudman inom skolväsendet ska på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen. I huvudmannens styrning ligger också ansvaret att besluta om insatser för att uppväga skillnader som kan ge de elever med sämre förutsättningar det stöd som är nödvändigt för att de ska klara av utbildningen. Det måste framgå hur förhållandena på enheter påverkar resursfördelningen och hur huvudmannen väger in elevernas förutsättningar och behov.

Skolinspektionen rekommenderar att Färgelanda kommun använder analyser av studieresultat och trygghet och kopplar dessa till hur elevernas behov och förutsättningar påverkar deras möjligheter att tillgodogöra sig utbildningen. Detta för att kunna genomföra åtgärder som syftar till att elever med sämre förutsättningar ska nå utbildningens mål så långt som möjligt. Med elever med sämre förutsättningar åsyftas dels elever som har sådana bakgrundsförhållanden (kopplat till socioekonomi, migrationsbakgrund etcetera) som riskerar att påverka deras möjligheter att tillgodogöra sig utbildningen, dels på elever som oberoende av bakgrundsförhållanden har behov av till exempel extra anpassningar och särskilt stöd. Detta skulle exempelvis också kunna vara elever som har en



funktionsnedsättning. En framgångsfaktor avseende styrning mot skolans kompensatoriska uppdrag kan vara att huvudmannen identifierar vilka förutsättningar eleverna kommer till utbildningen med (vilket huvudmannen till viss del gör idag). En annan faktor kan vara att huvudmannen analyserar studieresultat för olika grupper av elever, till exempel de med sämre förutsättningar. Genom att utvärdera vilka orsaker som kan finnas till skillnader i förutsättningar och resultat får huvudmannen underlag för beslut om riktade insatser till de elevgrupper som har störst behov. Huvudmannen behöver därför ta reda på fakta om elevsammansättningen för att kunna identifiera de elever som har sämre förutsättningar att klara sin utbildning. Huvudmannen behöver därefter följa upp och analysera hur eleverna presterar, under pågående utbildning, och vilka möjligheter de har att tillgodogöra sig utbildningen.

En justerad resursfördelningsmodell har tagits fram och återfinns i bilaga. Den förändring som görs är att den strukturella resursfördelningen (punkt 3) justeras till att endast avse socioekonomiska faktorer och att strukturella faktorer utgår.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 2023-12-05
Beslutad nuvarande resursfördelningsmodell UN2021/118

Sändlista

Samtliga rektorer
Ekonom



**UN § 103 Dnr 2023/109
Detaljbudget 2024**

Utbildningsnämndens beslut

Utbildningsnämnden beslutar att anta detaljbudget för 2024 i enlighet med förvaltningens förslag

Avstår att delta i beslut

Sverigedemokraterna och Kristdemokraterna avstår att delta i beslut.

Reservation

Reservation från Tobias Bernhardsson (c) till förmån för eget lagt förslag med motiveringen:

”Kommunfullmäktige har antagit mål- och resursplan för 2024-26 med tillhörande ramar för bland annat Utbildningsnämnden. Nämndens ram innebär en minskning från 180 996 tkr för innevarande år till 170 213 tkr 2024, exklusive kompensation för lönerevision. Planen som antagits innebär ramar på 176 066 tkr år 2025 och 178 433 tkr år 2026. År 2024 minskas alltså ramen kraftigt för att sedan åter öka något år 2025 (Ramökning 3865 tkr + indexuppräkning 1988 tkr). För det närmaste året innebär ramförändringen dock en drastisk minskning som ej kan uppnås utan att kraftfulla åtgärder vidtas. Det är också känt att samtliga lokalkostnader för kommunägda lokaler sedan 2021 överflyttats till Kommunstyrelsen varför eventuella kostnadsbesparingar genom ett minskat antal lokaler ej kan tillfalla nämnden, utan att en justering från kommunstyrelsens ram görs. Kvar i nämnden finns då i huvudsak kostnader som härrör till personal eller köpta tjänster.

Ett av nämndens viktigaste uppdrag är att hålla tilldelad budget. Därför är det av största vikt att konsekvenser skyndsamt både redovisas och vidtas för att ramen ska kunna hållas 2024 års slut. Centerpartiet anser därför att en detaljbudget inte bör antas utan att dessa konsekvenser finns redovisade. Förvaltningen bör därför senast vid presentation av verksamhetsplan för kommande verksamhetsår ha tagit fram dessa. Vid en jämförelse av den verksamhetsplan och detaljbudget för Kommunstyrelsen som redan publicerats kan konstateras att verksamhetsplanen behöver vara mycket mer innehållsrik än vad den är i det fallet, sett till vilka åtgärder som planeras att vidtas för att budgetramen ska kunna hållas.

Centerpartiet hade i Kommunfullmäktige ett annat förslag beträffande ram till Utbildningsnämnden för 2024, innebärande 10 miljoner kronor mer till verksamheten. Vi anser att det är orimligt att lägga ett förslag med så omfattande neddragningar utan att några konsekvenser eller åtgärder har



redovisats. Därtill kan konstateras att kommunen sedan Mål- och resursplanen presenterades fått besked om nya statsbidrag för kommande år. Det är därför inte annat än rimligt att nämnden snarast möjligt ger förvaltningen i uppdrag att upprätta ett äskande om ytterligare medel under 2024 som kan dämpa behovet av omfattande akuta förändringar vilka annars kommer att drabba våra verksamheter hårt under det kommande året. Ett äskande skulle kunna behandlas av Utbildningsnämnden i januari, av Kommunstyrelsen i februari och slutligen av Kommunfullmäktige i mars månad. Vi anser att detta är nödvändigt för att skapa en situation där nämnden kan hålla sin budget för 2024 och för att undvika att skapa ytterligare oro i verksamheterna. Vår förhoppning är att ett äskande kan antas av nämndens trots att förslaget idag röstats ned av ledamöterna.”

Yrkande

Tobias Bernhardsson yrkar på ett tilläggsyrkande som lyder:

- att förvaltningen vid nästa möte redovisar konsekvenser av detaljbudget 2024.
- Att förvaltningen till nästa nämndsmöte förbereder ett ärende för att äska hos kommunfullmäktige om att en tilläggsbudget till Utbildningsnämnden antas med anledning av att extra statsbidrag beslutats av riksdagen för år 2024.

Tommy Larsson (S) yrkar avslag på Tobias Bernhardsson (C) tilläggsyrkande.

Tommy Larsson (S), Hans-Göran Palmqvist (M) och Astrid Berggren (L) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning 1

Ordföranden ställer proposition på om utbildningsnämnden ställer sig bakom beslutsförslaget med bifall från flera och finner att utbildningsnämnden beslutar enligt förslag.

Propositionsordning 2

Ordförande ställer proposition på Tobias Bernhardssons (C) tilläggsyrkande om att förvaltningen vid nästa möte redovisar konsekvenser av detaljbudget 2024 och dels på Tommy Larssons (S) avslagsyrkande och finner att utbildningsnämnden beslutar enligt Tommy Larssons (S) avslagsyrkande.

Votering begärs och genomförs:



Voteringsförfarande:

JA=Röstar på avslagsyrkande

NEJ= Röstar på tilläggsyrkande

Hanna Clemens (SD)	Avstår
Hans-Göran Palmqvist (M)	JA
Julia Djupfeldt (KD)	Avstår
Tobias Bernhardsson (C)	NEJ
Astrid Berggren (L)	JA
Margurithe Zellén (KD)	Avstår
Tommy Larsson (S)	JA

3 stycken JA röster, 3 stycken avstår och 1 NEJ röst

Efter genomförd röstning finner ordförande att utbildningsnämnden beslutar enligt Tommy Larssons (S) avslagsyrkande.

Propositionsordning 3

Ordförande ställer proposition på Tobias Bernhardssons (C) tilläggsyrkande om att förvaltningen till nästa nämndsmöte förbereder ett ärende för att äska hos kommunfullmäktige om att en tilläggsbudget till Utbildningsnämnden antas med anledning av att extra statsbidrag beslutats av riksdagen för år 2024 och dels på Tommy Larssons (S) avslagsyrkande och finner att utbildningsnämnden beslutar enligt Tommy Larssons (S) avslagsyrkande.

Votering begärs och genomförs:

Voteringsförfarande:

JA=Röstar på avslagsyrkande

NEJ= Röstar på tilläggsyrkande

Hanna Clemens (SD)	Avstår
Hans-Göran Palmqvist (M)	JA
Julia Djupfeldt (KD)	Avstår
Tobias Bernhardsson (C)	NEJ
Astrid Berggren (L)	JA
Margurithe Zellén (KD)	Avstår
Tommy Larsson (S)	JA

3 stycken JA röster, 3 stycken avstår och 1 NEJ röst.

Efter genomförd röstning finner ordförande att utbildningsnämnden beslutar enligt Tommy Larssons (S) avslagsyrkande.



Ärendets beredning

Presidieberedning 2023-12-04

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2023-11-29 (§ 68) fattat beslut om Mål- och resursplan 2024–2026 inklusive bland annat finansiella mål, skattesats, budget 2024, plan för 2025 och 2026 med angivna kommunbidrag för kommunstyrelse och nämnder, investeringsram samt låneram.

Ramtilldelningen till Utbildningsnämnden uppgår till 170 213 tkr samt kompensation för lönerrevisionen vilket ger en sammanlagd tilldelning om 173 708 tkr. Detta är en minskning från föregående år då tilldelad ram var 180 996 tkr före lönerrevisionen.

Nämnden har att fördela kommunbidraget mellan de verksamheter som ligger inom nämndens ansvarsområden. När detaljbudgeten är fastslagen kommer beslut om barn- och elevpeng fattas separat enligt gällande rutiner.

Verksamheter tusen kronor, netto	Budget 2023	Budget 2024
Nämndverksamhet	305	350
Förskola	39 634	38 862
Grundskola, förskoleklass, fritids och anpassad grundskola	92 478	90 678
Förvaltningsledning	7 478	3 750
Fritidsgård	600	0
Musikskola	1 808	200
Gymnasieskola och anpassad gymnasie- skola	34 457	35 674
Vuxenutbildning (inkl. SYV och SFI)	4 236	4 194
Summa	180 996	173 708



Utbildningsnämnden

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2023-12-01
Kommunfullmäktiges beslut om mål- och resursplan

Sändlista

Samtliga rektorer
Skolkontoret
Ekonom

Justering

Utdragsbestyrkande

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: TOMMY LARSSON

Date: 2023-12-18 11:38:27

BankID refno: 542ae18f-366a-43a3-aea6-e1204d091653



Utbildningsnämnden ordförande: Tommy Larsson

Signed by: MARGURITHE ZELLÉN

Date: 2023-12-18 11:49:41

BankID refno: 3e25cb4d-cc2b-4479-a02c-165e38042c5e



Förtroendevald: Margurithe Zellén

Signed by: ALEXANDER KARLSSON

Date: 2023-12-18 12:25:03

BankID refno: a1a5df42-ee97-4e27-b54f-10a7ab2a622a



Nämnsadministratör: Alexander Karlsson